

Veřejné zakázky v kontextu čerpání prostředků ze strukturálních fondů

Advokátní kancelář
Fiala, Profous, Maisner & spol.

(FPM)

V Jámě 1, Praha 1
www.fpm.cz

FIALA, PROFOUS, MAISNER & SPOL.
advokátní kancelář

PŘEDSTAVENÍ FPM

- **Založení 1990**
- Jediný ČR člen **MULTILAW** – 3. nejvýznamnější právnická síť na světě (téměř 50 jurisdikcí)
- Dnes **20 kvalifikovaných právníků** + externí poradci (daně, účetnictví atp.)
- **Dceřiná společnost v SR** (Fiala, Profous, Maisner Slovakia s.r.o.)
- **Hlavní specializace:**
 - a) veřejné zakázky
 - b) informační technologie
 - c) zakázky v oblasti obrany

FIALA, PROFOUS, MAISNER & SPOL.
advokátní kancelář

NOVÝ ZVZ

- Směrnice 2004/18 - "klasická"; směrnice 2004/17 – sektorová
- **Zcela nový ZVZ – účinnost 1. 4. 06 či 1. 5. 06?** 2. čtení v Poslanecké sněmovně 6.12.05
- Nové zadávací řízení – soutěžní dialog pro veřejného zadavatele a dynamický nákupní systém
- Rámcové smlouvy i pro veřejné zadavatele
- Centrální zadavatel

PROSTŘEDKY ZE STRUKTURÁLNÍCH FONDŮ

Příslib dotace ⇒ základní rozvaha zadavatele:

- 1) Jsem zadavatel?
- 2) Jde o veřejnou zakázku podle ZVZ?
- 3) Je třeba veřejnou zakázku předběžně oznámit podle § 29 ZVZ?
- 4) Nevztahuje se na veřejnou zakázku výjimka?
- 5) Jaké zadávací řízení zvolit?
- 6) Veřejná zakázka na dodávky, služby nebo stavební práce?
- 7) Požadavky na kvalifikaci.
- 8) Hodnotící kritéria.

JSEM ZADAVATEL?

- veřejný, dotovaný a sektorový zadavatel (§ 2 ZVZ)
- veřejný zadavatel – mj. **osoba uspokojující potřeby veřejného zájmu nemající průmyslovou nebo obchodní povahu** ⇒ působení na trhu za standardních tržních podmínek v plném rozsahu (Česká pošta – výhradní poštovní licence, Lesy ČR? – specifické povinnosti ze zákona, funkce lesního hospodáře ve vztahu k lesům ve vlastnictví státu), Cases, C-223/99 Agorá Srl and Excelsior, C-360/96 Gemeente Arnhem and Gemeente Rheden v BFI Holding BV, C-283/2000)
- **Dotovaný zadavatel – zakázka financovaná z více než 50 % z prostředků veřejného zadavatele** (pronájem nemovitosti se závazkem provést rekonstrukci ⇒ veřejná zakázka, koncese?) x nový ZVZ – jen určité nadlimitní stavební práce a služby
- Sektorový zadavatel – zadává jen nadlimitní veřejné zakázky související s relevantní činností (pokud není současně veřejným zadavatelem)

JSEM ZADAVATEL? – TEST

Podnikateli je přislíbena dotace na pořízení nové technologie v hodnotě 20 mil. Kč. Podnikatel uhradí cenu za realizaci zakázky (dodávku technologie) na základě úvěru poskytnutého bankou. Po realizaci zakázky obdrží prostředky od veřejného zadavatele (více než 50%).

Je podnikatel povinen při zadání zakázky postupovat podle ZVZ?

JDE O VEŘEJNOU ZAKÁZKU PODLE ZVZ?

- Zadavatel je vždy povinen stanovit předpokládanou cenu (hodnotu) zakázky (i pod 2 mil. – rozhodovací praxe ÚOHS)
- Pravidla pro stanovení předpokládané ceny – § 18 – § 22 ZVZ (v podstatě obdobně nový ZVZ)
- Zákaz dělení předmětu veřejné zakázky (§ 18/3)

JDE O VEŘEJNOU ZAKÁZKU PODLE ZVZ - TEST?

Zadavateli je přislíbena dotace ve výši 3 mil. Kč na vybavení 3 učeben celkem 60 počítači (každá učebna 20 počítačů). Je oprávněn zadat tyto tři dílčí části mimo režim ZVZ jako samostatné zakázky?

JE TŘEBA VZ PŘEDBĚŽNĚ OZNÁMIT PODLE § 29 ZVZ?

- Předběžné oznámení – účelem zajištění kapacit na straně dodavatele
- uveřejnění na centrální adrese, jinak sankce až 10 mil. Kč za neuveřejnění ☺
- „Legislativní jezdec“ v zákoně č. 377/2005 Sb., o finančních konglomerátech, povinnost předběžně oznámit jen veřejné zakázky, u nichž předpokládaná hodnota samostatně přesahuje částku dle § 29/1 ZVZ
- Nový ZVZ – povinnost oznamovat veřejné zakázky jen tehdy pokud zadavatel hodlá zkrátit lhůtu pro podání nabídek

JE TŘEBA VZ PŘEDBĚŽNĚ OZNÁMIT PODLE § 29 ZVZ? - TEST

Zadavatel má příslib finančních prostředků ze strukturálních fondů a státního rozpočtu pro realizaci veřejné zakázky na dodávku nové technologie? V důsledku škrťů v rozpočtu není možné zahájit zadávání veřejné zakázky, jelikož by nemusela být profinancována?

Je nyní zadavatel povinen zahájit zadávání veřejné zakázky, která byla předběžně oznámena?

NEVZTAHUJE SE NA VEŘEJNOU ZAKÁZKU VÝJIMKA ?

- **restriktivní výklad výjimek** (judikatura ESD)
- § 4/1 písm. n) – ZVZ se nevztahuje na zakázky zadávané podle akreditovaných postupů jednotlivých programů pomoci ES ČR – vypuštěno před účinností ZVZ ⇒ aplikace ZVZ!

JAKÉ ZADÁVACÍ ŘÍZENÍ ZVOLIT?

- Otevřené řízení (OŘ), užší řízení (UŘ), jednací řízení s uveřejněním (JŘSU), jednací řízení bez uveřejnění (JŘBU)
- JŘBU, JŘSU jen při naplnění zákonných podmínek (restriktivní výklad); pokud ano, vhodné uvést odůvodnění do výzvy k jednání

JAKÉ ZADÁVACÍ ŘÍZENÍ ZVOLIT ? - TEST

Zadavatel zadával veřejnou zakázku na rekonstrukci chráněné památky. Nabídku na plnění veřejné zakázky podali 3 uchazeči, které zadavatel na základě kontroly při otevírání obálek podle § 59 odst. 3 ZVZ vyloučil. V jakém zadávacím řízení může nyní zadavatel veřejnou zakázku zadat?

VEŘEJNÁ ZAKÁZKA NA DODÁVKY, SLUŽBY NEBO STAVEBNÍ PRÁCE

Nutné kroky:

- stanovení předpokládané ceny jednotlivých částí veřejné zakázky
- dodávky a služby ⇒ vyšší předpokládaná cena
- dodávky a stavební práce ⇒ stavební práce (započtení nezbytných dodávek do předpokládané ceny)
- služby a stavební práce ⇒ vyšší předpokládaná cena
- software je služba (právo užití)
- vazba na vymezení kvalifikačních kritérií či případný postup v jednacím řízení bez uveřejnění
- nový ZVZ – stavební práce a služby či dodávky ⇒ VZ na služby či dodávky, pokud stavební práce jsou pouze vedlejší činností

VZ NA DODÁVKY, SLUŽBY NEBO STAVEBNÍ PRÁCE - TEST

Zadavatel hodlá provést rekonstrukci zámeckého objektu a za tím účelem uveřejní veřejnou zakázku na stavební práce. Předmětem plnění veřejné zakázky je zpracování projektu a provedení rekonstrukce (stavby).

Je postup zadavatele souladný se ZVZ ?

Jedná se o veřejnou zakázku na stavební práce nebo veřejnou zakázku na služby ?

FIALA, PROFOUS, MAISNER & SPOL.
advokátní kancelář

POŽADAVKY NA KVALIFIKACI

- Jaká kvalifikace + doklady ji prokazující – v oznámení zadávacího řízení – specifikace v zadávací dokumentaci
- **Přiměřené požadavky** (např. kritérium obratu – předpokládaná cena veřejné zakázky činí 10 mil. Kč, nelze požadovat obrat 100 mil Kč za poslední 3 roky) – ÚOHS S244/04
- **Vymezení odpovídající úrovně finanční, ekonomické a technické způsobilosti**, pokud zadavatel požaduje (x nový ZVZ)
- Požadavek na pojištění jen u osob pojištěných ze zákona (ÚOHS S11/05) x nový ZVZ, jiné požadavky zadavatele dle § 48/3 ZVZ
- VZ na stavební práce - osvědčení NKKS dle § 30/4 prokazuje splnění kvalifikace jen v rozsahu vyplývajícím z osvědčení (nepřimo ÚOHS S112/05) x § 30/4 ZVZ

FIALA, PROFOUS, MAISNER & SPOL.
advokátní kancelář

POŽADAVKY NA KVALIFIKACI - TEST

Zadavatel v rámci požadavků na prokázání splnění kvalifikace pro plnění veřejné zakázky na služby požadoval, mimo jiné, toto:

„Uchazeč předloží přehled o technickém vybavení, které použije pro plnění VZ“

Byl tento požadavek zadavatele souladný se ZVZ?

FIALA, PROFOUS, MAISNER & SPOL.
advokátní kancelář

HODNOTÍCÍ KRITÉRIA

- Nejnižší nabídková cena
- Ekonomická výhodnost nabídky – dílčí kritéria (ÚOHS S81/05 – u subkritérií není třeba vymežit váhu)
- **Jednoznačnost hodnotících kritérií, odůvodnění hodnocení musí být přezkoumatelné (ÚOHS S81/05)**
- Modelování hodnocení před zahájením zadávacího řízení

FIALA, PROFOUS, MAISNER & SPOL.
advokátní kancelář

POZNÁMKY Z PRAXE

- požadavky na kvalifikaci nemohou být předmětem hodnotících kritérií (kvalifikace = způsobilost, hodnocení = výhodnost plnění)
- drobné formální vady nejsou důvodem k vyloučení (špatné stránkování, potřebný počet kopií atp.), ÚOHS S11/05 x nesvázaná nabídka
- **eurokonformní výklad**
- Dostatečná lhůta pro podání nabídek s ohledem na požadované doklady (ÚOHS S32/05)
- Standardní otevřené řízení – 4 až 6 měsíců (příprava ⇒ uzavření smlouvy)

FIALA, PROFOUS, MAISNER & SPOL.
advokátní kancelář

**Příjemný den,
veselé čerpání ze SF
a hodně štěstí s vánočními nákupy!**


